

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia pentru administrație publică
organizarea teritoriului și protecția mediului

Comisia pentru buget, finanțe, activitate
bancară și piață de capital

Nr. XXX/ 96/ 2013

Nr. XXII/ 329 / 16.04. 2013

RAPORT COMUN

asupra

Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa L73/ 2013, au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative**, inițiat de Guvernul României și adoptat de Camera Deputaților.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, în sensul stabilirii unor măsuri privind funcționarea Ministerului Fondurilor Europene și implicit al asigurării creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a dat un **aviz favorabil** cu observații.

Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru afaceri europene au **avizat favorabil** proiectul de lege.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Fondurilor Europene dl. secretar de stat Alin Sorin Mitrică, iar din partea Ministerului Afacerilor Externe - Departamentul Politici pentru Relația cu Românii de Pretutindeni dl. secretar de stat Stejărel Olaru .

Membrii celor două comisii au hotărât, cu unanimitate de voturi (19 voturi „pentru”), să adopte un **raport comun de admitere cu amendamentele** prezentate în ANEXA, din următoarele considerente:

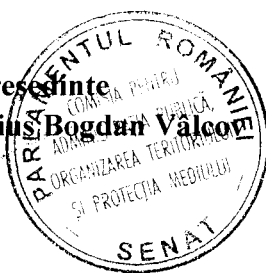

- proiectul de ordonanță asigură temeiul legal pentru elaborarea hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene și stabilește funcțiile, responsabilitățile și modul concret de funcționare a Ministerului Fondurilor Europene;
- prin amendamentele propuse se creează cadrul legal pentru înființarea și organizarea Departamentului Politici pentru Relația cu Românii de Pretutindeni, precum și a Institutului „Eudoxiu Hurmuzachi” pentru românii de pretutindeni.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, revizuite.

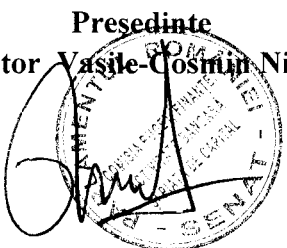
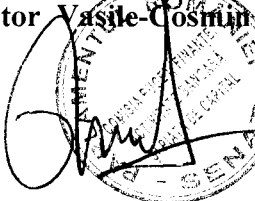
Potrivit art.75 din Constituția României și ale art.88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, **Cameră decizională este Senatul.**

Față de cele prezentate propunem Plenului Senatului, pentru dezbateră și adoptare, **raportul comun de admitere cu amendamentele** care se regăsesc în Anexa și **proiectul de lege.**

Presedinte
Senator **Darius Bogdan Vălcov**



Presedinte
Senator **Vasile-Cosmin Nicula**



ANEXA

Amendamente admise la

Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative (L73/2013)

Nr. crt.	Ordonanta de urgenta nr. 96/ 2012	Ordonanta de urgenta nr. 6 / 2013	Forma adoptata de Camera Deputatilor la OUG 6/2013	Amendamente
1.		<p>Art.I. – Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.96/2012 privind stabilirea unor masuri de reorganizare in cadrul administratiei publice centrale si pentru modificarea unor acte normative, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr.884 din 22 decembrie 2012, se modifica si se completeaza dupa cum urmeaza:</p>	<p>Articol unic. – Se aproba Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.6 din 13 februarie 2013 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.96/2012 privind stabilirea unor masuri de reorganizare in cadrul administratiei publice centrale si pentru modificarea unor acte normative, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr.98 din 19 februarie 2013, <u>cu urmatoarea completare:</u></p>	<p>Articol unic. – Se aproba Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.6 din 13 februarie 2013 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.96/2012 privind stabilirea unor masuri de reorganizare in cadrul administratiei publice centrale si pentru modificarea unor acte normative, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr.98 din 19 februarie 2013, <u>cu urmatoarele modificari si completari:</u></p>
2.	<p>Art. 11 (2) Ministerul Fondurilor Europene coordonează, potrivit competențelor sale, structurile din cadrul altor instituții care exercită</p>	<p>1. La articolul 11, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 11 (2) Ministerul Fondurilor Europene coordonează, potrivit competențelor sale, atât structurile din cadrul instituțiilor care exercită atribuțiile</p>	1.nemodificat	1.nemodificat

	atribuțiile autorităților de management și ale organismelor intermediare, cu excepția celor din domeniile agriculturii și pisciculturii.	autorităților de management și ale organismelor intermediare, cu excepția celor din domeniile agriculturii și pisciculturii, cât și structurile din cadrul instituțiilor care exercită atribuțiile operatorului de program, potrivit prevederilor anexei B la Memorandumul de înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar norvegian 2009-2014 și ale anexei B la Memorandumul de înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009-2014."		
3.		2. La articolul 11, după alineatul (2) se introduc opt noi alineate, alineatele (3)-(10), cu următorul cuprins: "(3) Ministerul Fondurilor Europene gestionează potrivit competențelor sale instrumentele de preaderare PHARE și ISPA. (4) În exercitarea atribuțiilor sale, Ministerul Fondurilor Europene este responsabil pentru coordonarea pregătirii, dezvoltării, armonizării și funcționării cadrului legislativ, instituțional și procedural pentru gestionarea și controlul instrumentelor structurale, a instrumentelor de preaderare	2. nemodificat	2. nemodificat

	<p>PHARE și ISPA, a instrumentului financiar provizoriu Facilitatea de tranziție, a Mecanismului financiar al Spațiului Economic European pentru perioadele 2004-2009 și 2009-2014, a Programului de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă 2004-2009 și a Mecanismului financiar norvegian pentru perioada 2009-2014.</p> <p>(5) Ministerul Fondurilor Europene exercită următoarele funcții:</p> <ul style="list-style-type: none">a) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor strategice în domeniul gestionării fondurilor europene;b) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare;c) de autoritate pentru coordonarea instrumentelor structurale;d) de Autoritate de management pentru Programul operațional Asistență tehnică;e) de punct național de contact potrivit Memorandumului de înțelegere pentru implementarea Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2004-2009;		
--	--	--	--

	<p>f) de punct național de contact pentru Programul de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă 2004-2009, potrivit Memorandumului de înțelegere;</p> <p>g) de punct național de contact potrivit Memorandumului de înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 și potrivit Memorandumului de înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar norvegian 2009-2014;</p> <p>h) de operator de program pentru domeniile de finanțare, potrivit prevederilor anexei B la Memorandumul de înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar norvegian 2009- 2014 și ale anexei B la Memorandumul de înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009-2014;</p> <p>i) de coordonator național al asistenței în raport cu Uniunea Europeană, potrivit prevederilor memorandumurilor de înțelegere dintre Guvernul României și Comisia Europeană, privind Programul PHARE și Facilitatea de tranziție;</p> <p>j) de punct național de contact pentru programele de înfrățire instituțională cu statele care beneficiază de</p>		
--	--	--	--

	<p>finanțări nerambursabile din partea Uniunii Europene;</p> <p>k) de autoritate administrativă de înfrățire instituțională, responsabilă cu managementul administrativ și financiar al proiectelor de înfrățire instituțională în care România va avea rol de donator de asistență tehnică;</p> <p>l) de Autoritate de management pentru Programul ISPA;</p> <p>m) de autoritate de plată pentru programul Facilitatea Schengen, Facilitatea de tranziție, Fondul frontierelor externe și Programul de cooperare elvețiano-român;</p> <p>n) de reglementare privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri europene, asistența financiară acordată României prin instrumentele de preaderare PHARE și ISPA, instrumentul financiar provizoriu Facilitatea de tranziție, fondurile structurale și de coeziune, Mecanismul financiar norvegian 2009-2014 și Mecanismul financiar al Spațiului Economic European 2004-2009 și 2009-2014.</p> <p>(6) Ministerul Fondurilor Europene este autorizat să emită ordine și instrucțiuni, potrivit competențelor sale, privind procesul de coordonare și gestionare a fondurilor structurale și de coeziune, instrumentelor de</p>		
--	--	--	--

		<p>preaderare PHARE și ISPA, instrumentului financiar provizoriu Facilitatea de tranziție, a Mecanismului financiar al Spațiului Economic European pentru perioadele 2004-2009 și 2009-2014, a Programului de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă 2004-2009 și a Mecanismului financiar norvegian pentru perioada 2009-2014, în vederea implementării corecte și eficiente a acestora.</p> <p>(7) Ordinele și instrucțiunile, emise în comun cu ordonatorii principali de credite responsabili, sunt obligatorii pentru structurile din cadrul ministerelor și instituțiilor care au ca obiect de activitate coordonarea și gestionarea fondurilor europene prevăzute la alin. (6).</p> <p>(8) Ministerul Fondurilor Europene poate efectua controale privind gestionarea și utilizarea fondurilor europene prevăzute la alin. (6) în vederea implementării corecte și eficiente a acestora.</p> <p>(9) Ministerul Fondurilor Europene poate achiziționa servicii, în conformitate cu atribuțiile sale și cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>(10) Ministerul Fondurilor Europene poate încheia, în conformitate cu atribuțiile sale, protocoale de</p>		
--	--	--	--	--

		colaborare/cooperare cu entități naționale și internaționale."		
4.	<p>Art. 12</p> <p>(1) La data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului de modificare a hotărârii sale de organizare și funcționare, Ministerul Afacerilor Externe preia activitatea și structurile specializate ale Departamentului pentru Români de Pretutindeni, structură cu personalitate juridică din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.</p> <p>(2) La data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la alin. (1), Departamentul pentru Români de Pretutindeni se desființează.</p>	<p>(1) Nemodificat</p> <p>(2) Nemodificat</p>	<p>La articolul I, după punctul 2 se introduc două noi puncte, punctele 3 și 4, cu următorul cuprins:</p> <p>(1) Nemodificat</p> <p>(2) Nemodificat</p>	<p>La articolul I, după punctul 2 se introduc patru noi puncte, punctele 3 - 6 cu următorul cuprins:</p> <p>(1) Nemodificat</p> <p>3. Alineatul 2 al art. 12 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) La data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la alin. (1), Departamentul pentru Români de Pretutindeni se desființează și se înființează Departamentul Politici pentru Relația cu Români de Pretutindeni, instituție cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Afacerilor Externe și în coordonarea ministrului delegat pentru românii de pretutindeni.</p> <p>Autor senator: Ion Popa</p>

	<p>(3) În cadrul Ministerului Afacerilor Externe funcționează ministrul delegat pentru românii de pretutindeni, care coordonează activitățile din domeniul relațiilor cu românii de pretutindeni, specifice departamentului care se desființează.</p>	<p>(3) Nemodificat</p>	<p>3. La articolul 12, alineatul (3) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(3) În cadrul Ministerului Afacerilor Externe funcționează ministrul delegat pentru românii de pretutindeni, care coordonează activitățile din domeniul relațiilor cu românii de pretutindeni, specifice Departamentului Politici pentru Relatia cu Romanii de Pretutindeni, precum si Institutul „Eudoxiu Hurmuzachi” pentru romanii de pretutindeni.</p>	<p>4. După alineatul 2 al art. 12 se introduc două noi alineate, alin. (2¹) și (2²) cu următorul cuprins:</p> <p>(2¹) Organizarea și funcționarea Departamentului Politici pentru Românii de Pretutindeni se aprobă prin Hotărâre a Guvernului.</p> <p>(2²) Personalul departamentului își păstrează statutul și celelalte drepturi dobândite la data încadrării în Ministerul Afacerilor Externe.</p> <p>Autor senator: Ion Popa</p> <p>5. La articolul 12, alineatul (3) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(3) În cadrul Ministerului Afacerilor Externe funcționează ministrul delegat pentru românii de pretutindeni, care coordonează activitățile din domeniul relațiilor cu românii de pretutindeni.</p> <p>Autor senator: Ion Popa</p>
--	--	-------------------------------	---	--

	<p>(4) Ministerul Afacerilor Externe preia activitatea și structurile în domeniul afacerilor europene de la Ministerul Afacerilor Europene.</p> <p>(5) Structura din cadrul Ministerului Afacerilor Externe care gestionează domeniul afacerilor europene se află în coordonarea directă a prim-ministrului.</p>	<p>(4) Nemodificat</p> <p>(5) Nemodificat</p>	<p>4. La articolul 12, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹) Guvernul reglementează, prin hotărâre, organizarea și funcționarea Institutului “Eudoxiu Hurmuzachi” pentru românii de pretutindeni.</p> <p>(4) Nemodificat</p> <p>(5) Nemodificat</p>	<p>6. La articolul 12, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>Nemodificat</p> <p>(4) Nemodificat</p> <p>(5) Nemodificat</p>
5.		<p>Art. II</p> <p>(1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Fondurilor Europene preia de la Ministerul Finanțelor Publice Autoritatea de management Ex-ISPA și Oficiul de Plăți și Contractare PHARE, structuri fără personalitate juridică, respectiv atribuțiile acestora, personalul și posturile aferente, precum și activitatea constând în derularea și</p>	<p>(1) Nemodificat</p>	<p>(1) Nemodificat</p>

		<p>gestionarea proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană în care România va avea rol de donator de asistență tehnică.</p> <p>(2) Numărul de posturi al Ministerului Fondurilor Europene se majorează în mod corespunzător cu numărul posturilor preluate potrivit alin. (1).</p> <p>(3) Ministerul Fondurilor Europene se substituie în toate drepturile și obligațiile decurgând din toate actele normative, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele, memorandumurile și acordurile în care Ministerul Finanțelor Publice, prin Autoritatea de management Ex-ISPA și Oficiul de Plăți și Contractare PHARE, este parte, inclusiv în litigiile aferente activităților acestora.</p>	<p>(2) Nemodificat</p> <p>(3) Nemodificat</p>	<p>(2) Nemodificat</p> <p>(3) Nemodificat</p> <p>După alin. (3) al art. II se introduc trei noi alineate, alineatele (4) - (6) cu următorul cuprins:</p> <p>(4) Prin excepție de la prevederile alin. (3), în litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, în care Ministerul Finanțelor Publice a asigurat reprezentarea, în legătură cu activitățile aferente structurilor prevăzute la alin. (3), până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, apărarea va fi continuată de către Ministerul Finanțelor Publice până la finalizarea definitivă a cauzelor respective.</p> <p>(5) Drepturile și obligațiile, rezultate din hotărârile judecătorești pronunțate în litigiile prevăzute la alin.(4)</p>
--	--	---	---	---

				<p>urmează a fi aduse la îndeplinire de către Ministerul Fondurilor Europene.</p> <p>(6) Personalul care asigură reprezentarea în litigiile prevăzute la alin. (4) beneficiază de drepturile care se acordă personalului de specialitate în temeiul legislației privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare.</p> <p>Autor: Ministerul Fondurilor Europene</p>
6.		<p>Art. III (1) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările în structura bugetului de stat și în bugetele ordonatorilor principali de credite pe anul 2013, corespunzător prevederilor art. II, la propunerea ordonatorilor principali de credite, în baza protocoalelor de predare-preluare. (2) Se autorizează ordonatorii principali de credite să detalieze modificările prevăzute la alin. (1), să introducă modificările corespunzătoare în anexele la bugetele proprii și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice.</p>	Art.III - Nemodificat	Art.III - Nemodificat

		<p>(3) Efectuarea modificărilor în execuția bugetului de stat, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, se face de către ordonatorii principali de credite, pe baza instrucțiunilor elaborate de Ministerul Finanțelor Publice, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(4) Protocoalele de predare-preluare se încheie în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și cuprind prevederile bugetare, execuția bugetară până la data preluării, posturile și personalul preluate, patrimoniul aferent stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1) din Legea contabilității nr. <u>82/1991</u>, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și celelalte drepturi și obligații ce decurg din acestea.</p> <p>(5) Până la introducerea modificărilor prevăzute la alin. (1), finanțarea instituțiilor cărora li se modifică raporturile de subordonare sau coordonare potrivit prezentei ordonanțe de urgență se asigură din bugetul ordonatorilor principali de credite din care se finanțau până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>		
--	--	--	--	--

7.		<p>Art. IV În cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. <u>196/2008</u> privind înființarea activității de derulare și gestionare a proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 825 din 8 decembrie 2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. <u>168/2009</u>, cu modificările ulterioare, sintagma "Ministerul Finanțelor Publice" se înlocuiește cu sintagma "Ministerul Fondurilor Europene".</p>	Art.IV - Nemodificat	Art.IV - Nemodificat
8.		<p>Art. V Ordonanța de urgență a Guvernului nr. <u>96/2012</u> privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 884 din 22 decembrie 2012, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>	Art.V - Nemodificat	Art.V -Nemodificat